

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
министерства строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
« Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов
на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее - Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект приказа министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики» (далее – проект приказа).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта приказа проведена на основании пункта 3.3-3.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Чувашской Республики».

Проект приказа предусматривает реализацию полномочий Кабинета Министров Чувашской Республики в области обращения с отходами на территории Чувашской Республики, определенных пунктом 6 статьи 24.6. Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект приказа устанавливает нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), образующихся в жилищном фонде и на объектах общественного назначения, расположенных на территории Чувашской Республики.

Минстроем Чувашии была организована работа по проведению замеров образования ТКО на территории Чувашской Республики.

При расчете нормативов были использованы данные, полученные в результате обработки суточных и сезонных ведомостей в соответствии Правилами:

- среднесуточный норматив за сезон, выраженный в количественных показателях объема (массы) на одну расчетную единицу в сутки;
- среднесезонный суточный норматив, выраженный в количественных показателях объема (массы) на одну расчетную единицу в сутки.

В результате проведенной работы основная доля ранее установленных нормативов накопления ТКО, утвержденных приказом Минстроя Чувашии от 14 ап-

реля 2017 г. № 03/1-03/275 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики» не изменились.

В связи с вышеизложенным принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Федеральным Законом от 29 декабря 2016 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон "Об отходах производства и потребления" предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации по принятию нормативного правового акта, устанавливающего нормативы накопления ТКО.

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления нормативов накопления ТКО в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016г. № 269 "Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов" на территории Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка: Негативным эффектом, выявленным при рассмотрении проблемы в ходе проведения оценки регулирующего воздействия является отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего нормативы накопления ТКО, позволяющего регулировать количество образования отходов и лимиты на их размещение применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам с целью обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека.

Отсутствие нормативного правового акта Чувашской Республики может привести к невозможности реализации полномочий Минстроя Чувашии в части установления нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 214 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики».

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры и срыву проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект приказа содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности в области обращения с ТКО.

В 2016 году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО составило 14 организаций, осуществляющих деятельность по размещению ТКО на объектах размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, на основании лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности.

В текущем году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО по прогнозным данным останется на уровне 2016 года.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с отсутствием нормативного правового акта, устанавливающего нормативы накопления ТКО, образующихся в жилищном фонде и на объектах общественного назначения, расположенных на территории Чувашской Республики.

Отсутствие нормативов накопления ТКО не позволяет определить необходимое количество контейнеров для ТКО на контейнерных площадках, а также определить размер платы за вывоз ТКО при отсутствии коммерческого учета.

При сохранении текущего положения сохраняется тенденция неконтролируемого роста платы за вывоз ТКО.

Таким образом, при сохранении существующего положения возможно получение протеста прокуратуры Чувашской Республики о неисполнении органами исполнительной власти Чувашской Республики обязанности по принятию региональных нормативных правовых актов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основная цель правового регулирования:

Создание новой комплексной системы обращения с ТКО в целях улучшения экологической обстановки, обеспечения чистоты и порядка на территории Чувашской Республики, а также в целях расчета по договорам в области обращения с ТКО.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта приказа.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие приказа.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Министра Чувашии
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Невмешательство:

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

- негативный эффект для государства, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, в том числе в том числе с ТКО;

- нейтральный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в сохранении системы обращения с ТКО;
- нейтральный эффект для населения (общества) связан с сохранением существующего уровня качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом приказа регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства, который выражен в реализации полномочий Чувашской Республики в сфере обращения с ТКО по принятию в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативно-правового акта, устанавливающего нормативы накопления ТКО;

- позитивный эффект для организаций – выражен в урегулировании вопросов расчета по договорам за услуги в области обращения с ТКО;

- позитивный эффект для населения (общества) связан с улучшением качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице 5.2

Таблица 5.2

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Позитивный

5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия.

Количественная оценка может быть приведена для варианта «прямого государственного регулирования». Предусматривается достижение к 2025 году следующих значений показателей, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2013 г. № 439 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»:

- доля переработанных и размещенных твердых коммунальных отходов - 80 %;
- доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот - 20 %.

Неурегулированность вопроса непринятия проекта постановления может привести к недостижению вышеуказанных показателей.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия регулирования наступает с момента утверждения Министром Чувашии нормативов накопления ТКО на территории Чувашской Республики, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе варианта невмешательства возникают риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, изложенные в пункте 2.4.

Прямое государственное регулирование позволит урегулировать правовые отношения в сфере обращения с ТКО на территории Чувашской Республики.

При прямом государственном регулировании риски практически отсутствуют.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Учитывая, что проектом приказа предусмотрена реализация полномочий Чувашской Республики обсуждение идеи (концепции) проекта акта не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

По результатам проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия приказа Министра Чувашии от 14 апреля 2017 г. № 03/1-03/275 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики» (далее – приказ Министра Чувашии) Министром Чувашии учтены замечания и предложения, направленные письмом Минэкономразвития Чувашии от 29.06.2017 № 05/18-7529.

В связи с тем, что нормативы ТКО «в основном» сохранены с ранее утвержденным приказом Министра Чувашии, изменены отдельные нормы по результатам проведенных замеров ТКО, которые соответствуют фактическим объемам накопления ТКО, публичные консультации не проведены.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предусматривающий принятие проекта приказа, способствующего:

переходу Чувашской Республики на новую систему обращения с ТКО;
улучшению качества услуг, предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость реализации полномочий Чувашской Республики по принятию нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего временные нормативы накопления ТКО.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики: цель предполагаемого правового регулирования соответствует требованиям:

- Гражданского Кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона № 89-ФЗ;
- Закона Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. № 3 «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики»;
- приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;
- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2011 г. № 530 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства»;
- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2013 г. № 439 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»;
- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 214 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов: проект приказа устанавливает дополнительные требования к оснащению

Проект приказа содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности и общества.

Проектом приказа утверждаются нормативы накопления ТКО на территории Чувашской Республики, которые хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на территории Чувашской Республики будут использовать при расче-

те по договорам в области обращения с ТКО и расчете количества контейнеров для размещения на контейнерных площадках.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменяются.

Полномочия, обязанности и права государственных органов Чувашской Республики в связи с введением предлагаемого правового регулирования не меняются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта приказа не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

В настоящее время организации, связанные с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них данным правовым регулированием обеспечены необходимым количеством контейнеров для сбора ТКО, в связи с чем дополнительные расходы на приобретение (замену) контейнеров у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникнут в новых застройках.

~~Количественная оценка не приводится т.к. расходы в каждом конкретном случае будут индивидуальны.~~

Нормативы накопления ТКО отражают средние фактические объемы накопления ТКО. Замеры накопления ТКО на территории Чувашской Республики проведены в г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, г. Цивильск.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта приказа не выявлены избыточные требования, способствующие возникновению необоснованных расходов организаций и индивидуальных предпринимателей.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

~~*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*~~

Дата вступления в силу проекта постановления через 10 дней после дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода (отсрочки) вступления в силу проекта постановления отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта приказа будет размещена на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети интернет, обсуждена на совещаниях с органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с ТКО.

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг Минстроя Чувашии результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается ежегодно и включает анализ сравнительным методом следующих целевых показателей к 2025 году:

Таблица 8.2.

№ пп	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей по годам					
			2016 (факт)	2017	2018	2019	2020	2021-2025
1.	Доля переработанных и размещенных ТКО	%	60	60	60	70	80	80
2.	Доля переработанных отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот	%	10	10	10	20	20	20

Кроме того, Минстроем Чувашии будет осуществляться мониторинг выполнения обязанностей регионального оператора в рамках заключенного соглашения с региональным оператором.

Источником информации для расчета (анализа) индикаторов являются сведения регионального оператора в виде ежегодного отчета о достижении целевых показателей в адрес Минстроя Чувашии.

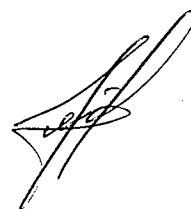
8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минстрой Чувашии.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела энергосбережения и координации ТЭК Минстроя Чувашии Большаковым Романом Николаевичем (телефон: 8(8352) 64-22-29, indust31@cap.ru).

И.о. министра



М.В. Иванов

16.11.2017